



ДО
ОБЩНСКИ СЪВЕТ
БЯЛА СЛАТИНА

ПРЕДЛОЖЕНИЕ

от Иво Ценов Цветков – кмет на Община Бяла Слатина

Относно: *Приемане на Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги и правана територията на Община Бяла Слатина*

**УВАЖАЕМА Г-ЖО ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА ОБЩНСКИ СЪВЕТНИЦИ,**

Представям на Вашето внимание проект на нова Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Бяла Слатина.

I. Мотивите, които налагат приемане на нова наредба на Общински съвет Бяла Слатина за определяне и администриране на местни такси и цени на услуги на територията на Община Бяла Слатина.

Съгласно чл. 8, във връзка чл. 15, ал. 1 от Закона за нормативните актове (ЗНА) всеки Общински съвет може да издава наредби, с които да урежда съобразно нормативните актове от по-висока степен, неуредените от тях обществени отношения с местно значение. В тази връзка и на основание чл. 9 от Закона за местните данъци и такси (ЗМДТ), Общинският съвет е приел с решение № 596, по протокол № 41 от 05.03.2003 г. Наредба № 5 за определяне и администриране на местните такси и цени на услуги на територията на Община Бяла Слатина, която през годините е претърпяла изменения и допълнения.

Изчерпателно в чл. 6, ал. 1 от ЗМДТ са регламентирани видовете местни такси, които общините могат да събират, а именно: за битови отпадъци; за ползване на пазари, тържища, панаири, тротоари, площи и улични платна; за ползване на детски кухни, лагери, общежития и социални услуги, финансирани от общинския бюджет; за технически услуги; за административни услуги; за откупуване на гробни места; за дейности по обща подкрепа по смисъла на ЗПУО, които не се финансират от държавния бюджет и се осъществяват от централите за подкрепа за личностно развитие; за притежаване на куче и други местни такси определени със закон. Съгласно чл. 6, ал. 2 от ЗМДТ за всички услуги и права, предоставяни от общината, с изключение на тези по чл. 6, ал. 1 от същия закон, в правомощията на Общинския съвет е да определя цена на съответната услуга или право.

Със заповед на кмета на Община Бяла Слатина е сформирана работна група, със задача актуализиране на Наредба № 5 за определяне и администриране на местните такси и цени на услуги на територията на Община Бяла Слатина. Поради наложилите се многобройни и важни изменения в разпоредбите на Наредба № 5, обусловени от синхронизация с промените в законодателството - Закона за въвеждане на еврото в република България, Закона за електронното управление и синхронизиране на услугите с Интегрираната информационна система на държавната администрация, работната група прецени, че трябва да бъде предложена нова наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Бяла Слатина.

Прие се за целесъобразно в проекта на Наредбата да се включат предложения за актуализиране размера на местните такси и цени на услуги, с цел спазване принципите, въведени в чл. 8, ал. 1, т. 1-3 от ЗМДТ, при което чрез таксите не само да бъдат възстановени частично разходите на общината по предоставянето на услугата, но и таксата да е предпоставка за разширяване на предлаганите услуги и повишаване на тяхното качество.

За голяма част от услугите, касаещи устройство на територията, селско стопанство и зелена система, размерът на таксите не е променен от 2009 г., за услугите по гражданско състояние и местни данъци и такси от 2016 г. С оглед променената икономическа обстановка, темпа на годишната инфлация в страната и нарасналите разходи за предоставянето на услугите е необходимо таксите и цените, определени от Общински съвет Бяла Слатина да бъдат актуализирани, тъй като към настоящия момент разходите по тяхното предоставяне надвишават размера на определените с Наредба № 5 такси/цени. Нарастването на разходите за предоставяне на услугите се обуславя от увеличението на средната работна заплата за страната, както и увеличението на цени на материалите, консумативите и външните услуги, имащи пряко влияние върху формирането на таксите/цените на предлаганите услуги.

Предлаганата актуализация на таксите и цените на услугите е базирана на разписаните правила в Методиката за определяне на разходоориентиран размер на таксите по чл. 7 а от Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност и разходването им.

Съгласно разпоредбата на чл. 7 от ЗМДТ местните такси се определят въз основа на материално-технически и административни разходи по предоставяне на услугата и при спазване на установените в чл. 8, ал. 1 от същия закон принципи, а именно:

- възстановяване на пълните разходи на общината по предоставяне на услугата;
- създаване на условия за разширяване на предлаганите услуги и повишаване на тяхното качество;

- постигане на по-голяма справедливост при определяне и заплащане на местните такси.

Съгласно §1, т. 15 от ДР на ЗМДТ "Пълните разходи" включват всички разходи на общината по предоставяне на услугата, включително съответните разходи: за работни заплати и осигуровки на персонала; материални, режимни, консултантски; за управление и контрол; по събиране на таксите и други, имащи отношение към формирането на размера на таксата, определени конкретно от Общинския съвет.

Разпоредбите на чл. 8, ал. 3 и ал. 4 от ЗМДТ дават възможност Общинският съвет да реши, че таксите могат да не възстановяват пълните разходи на общината по предоставянето на определена услуга, когато това се налага за защита на обществения интерес. В този случай обаче законът предвижда, разликата в размера на таксите да е за сметка на общинските приходи.

Конкретните предложения за определянето на размера на предложените такси/цени са направени въз основа на разчет на преките и непреки разходи, необходими за предоставяне на административните и техническите услуги, които са извършени през предходната 2024 година.

При калкулиране на цената за всяка услуга са използвани реални разходи за извършване на услугата както следва:

1. Разходи за възнаграждения и осигурителни плащания на служителите, които по длъжностна характеристика извършват остойностяваната услугата;

2. Разходи за възнаграждения и осигурителни плащания на ръководния персонал;

3. Разходи за материали и консумативи, необходими за предоставяне на услугата;

4. Разходи за външни услуги, пряко свързани с остойностяваната услуга.

5. Непреки разходи (стопански разходи).

При калкулиране на цените е взето предвид необходимото време за предоставяне на една услуга, средната часова ставка на служителите, имащи отношение към услугата, средната часова ставка на ръководния персонал, когато има участие в предоставяне на услугата.

Предложеният размер на таксите за предоставените услуги се основа на база спецификата на всяка услуга и необходимото време за извършване по съответното административно производство.

Освен промяна в размера на таксите/цените на услугите в предлаганият проект на Наредба за определяне и администриране на таксите и цените на услугите в Община Бяла Слатина е направено привеждане на услугите, предоставяни от бщинска администрация Бяла Слатина с тези, изброени в Регистъра на услугите в Интегрираната информационна система на държавната администрация. По този начин се постига изпълнение на изискванията, предвидени в Наредбата за Административния регистър и хармонизиране с наименованията и съдържанието на услугите, предоставяни от всички общински администрации в страната, което пък е предпоставка за въвеждане на електронното управление.

В допълнение към изложеното към проекта на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги и права на територията на Община Бяла Слатина е изготвено Приложение, в което е отразен методът на калкулиране на таксите/ цените на услугите.

С влизане в сила на последните изменения и допълнения на Закона за електронното управление е създаден нов чл.10а, разпоредбите на който регламентират такси за предоставяне на електронни административни услуги. В ал. 2 законодателят е определил, че минималният процент на намалението на таксата е десет на сто, като намалението не може да надвишава двадесет лева. Това обстоятелство обуславя в Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги и права на територията на Община Бяла Слатина да се създаде чл.8, в който е определен процент на намалението на таксата, а именно 10 на сто, спрямо таксата за присъствено заявяване и предоставяне, като намалението не надвишава 20,00/двадесет/ лв. на услуга.

Друг основен фактор за приемане на нова Наредба за определяне и администриране на местните такси и цени на услуги на територията на община Бяла Слатина е въвеждането на еврото като официална валута, което изисква определени промени в българското законодателство, за да се гарантира правната сигурност и да се създадат условия за гладкото и безпроблемно преминаване към новата валута. Приет е Закон за въвеждане на еврото в Република България (ЗВЕРБ), ДВ, бр. 70/20.08.2024 г., уреждащ общи въпроси, свързани с единната европейска валута и принципите, които трябва да се спазват при въвеждането на еврото. Общинските администрации имат ключова роля в осигуряването на успешното преминаване към еврото поради естеството на услугите, които предоставят на гражданите. Общините следва да бъдат подготвени да осигурят безпроблемното и гладкото прилагане на еврото във всички управлявани от тях публични услуги, включително чрез промени в нормативни актове, което съгласно § 6 от ПЗР на ЗВЕРБ трябва да се осъществи в 6-месечен срок от влизането в сила на ЗВЕРБ. Административните органи, следва да адаптират съдържанието на образците на документи и на издаваните от тях актове, съдържащи финансова информация. Предвидено е, тези изменения и допълнения да влизат в сила от датата на въвеждане на еврото в Република България. Законът за въвеждане на еврото в Република България поставя изискването за период от 12 месеца след въвеждане на еврото като официална парична единица в България, всички цени да се посочват едновременно в лева и евро.

Проектът за нова Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Бяла Слатина за прегледност указва цените в табличен вариант, като размерът на таксите и цените на услугите са посочени в лева и евро, като превалутирането е извършено при спазване разпоредбите на чл.12 и чл.13 от Закона за въвеждане на еврото в Република България.

Проектът на нова Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Бяла Слатина е изготвен в съответствие с промените в Административно-процесуалния кодекс, Закона за администрацията, Наредбата за административното обслужване, Закона за електронното управление, Приетата с постановление № 3 от 09.01.2017 г. на МС Наредба за общите изисквания към информационните системи, регистрите и електронните административни услуги, вписани в Интегрираната информационна система на държавната администрация.

Съгласно разпоредбата на чл. 26, ал. 1 от ЗНА изработването на проект на нормативен акт следва да бъде извършено при зачитане на принципите на необходимост, обосновааност, предвидимост, откритост, съгласуваност, субсидираност, пропорционалност и стабилност, които са спазени при изготвяне на проекта.

Принцип на необходимост – Направените предложения са свързани с необходимостта от актуализиране на размера на местните такси и цени на услуги, определени с решение на Общински съвет – Бяла Слатина, отстраняване на непълноти и противоречия в действащата нормативна уредба и привеждането ѝ в съответствие със Закона за местните данъци и такси, Закона за електронното управление, Закона за въвеждане на еврото в Република България, Наредба за общите изисквания към информационните системи, регистрите и електронните административни услуги.

Принцип на обосновааност – Приемането на нова Наредба за определяне и администриране на местните такси и цени на услуги на територията на Община Бяла Слатина се обосновава с разпоредбите на чл. 21, ал. 2, във връзка с ал. 1, т. 7 от ЗМСМА, чл. 8 от ЗМДТ, чл. 8, чл. 15, ал. 1 и чл. 26 от ЗНА, при спазване изискванията чл. 28 от ЗНА и чл. 75, чл. 76, ал. 3, чл.77 и чл. 79 от АПК.

Принцип на предвидимост и откритост – Проектът на наредбата и мотивите ще бъдат достъпни на интернет страницата на Община Бяла Слатина за всички граждани и заинтересовани лица като те могат да изпратят своите предложения и становища по предложени проект на наредба.

Принцип на съгласуваност – чрез сайта на Община Бяла Слатина, проекта на Наредбата за определяне и администриране на местните такси и цени на услуги на територията на Община Бяла

Слатина и мотивите са публично предоставени на заинтересованите лица, като в проекта за решение, представен пред Общински съвет – Бяла Слатина, ще бъдат взети предвид направените предложения и дадените становища.

Принцип на субсидиарност, пропорционалност и стабилност – Предложеният проект на Наредба за определяне и администриране на местните такси и цени на услуги на територията на Община Бяла Слатина е в съответствие с нормативните актове от по-висока степен. Предоставянето и администрирането на услугите, събирането на такси и контрола се извършват от служители на Община Бяла Слатина. Решенията за разходване на собствените приходи на общината, каквито са събраните такси се утвърждават от Общински съвет – Бяла Слатина при приемане на бюджета за съответната година. Определените такси са съобразени с финансово-икономическите показатели на Община Бяла Слатина.

II. Цели, които се поставят с приемане на Наредбата за определяне и администриране на местните такси и цени на услуги на територията на Община Бяла Слатина:

Проектът на Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Бяла Слатина цели спазване принципите за откритост, публичност и граждански контрол върху дейността на местните власти, конкретно при определяне размера, реда и начина на събиране и освобождаване от заплащане на местните такси и цени на услуги на територията на общината, привеждане в съответствие с действащите от по-висока степен нормативни актове, постигане на ясна регламентация в уредбата на обществените отношения, касаещо предоставянето на административни услуги, както и тяхното добро систематично поддръждане в нормативния акт. Основната цел е възстановяване на разходите по предоставяне на съответните услуги, като се спазват определените в чл. 8, ал. 1 от ЗМДТ принципи – възстановяване на пълните разходи на общината по предоставяне на услугата, създаване на условия за разширяване на предлаганите услуги и повишаване на тяхното качество и постигане на по-голяма справедливост при определяне и заплащане на местните такси. В тази връзка в мотивите е направена обосновка, които се базират на разходите за предоставянето на услугите. При изчисляване на предложените цени на услугите е използвана Методиката за определяне на разходоориентиран размер на таксите по чл. 7а на Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност и разходването им, приета с ПМС.

Предложените видове такси и цени на услуги са съобразени с действащото законодателство и осигуряване на безпроблемното преминаване към единната европейска валута, след решение на Съвета на европейския съюз.

III. Необходими финансови и други средства

За приемане на Наредба за определяне и администриране на местните такси и цени на услуги на територията на Община Бяла Слатина не са необходими финансови средства.

IV. Очакваните резултати от прилагането, включително финансовите, ако има такива

С приемането на настоящия проект на Наредба за определяне и администриране на местните такси и цени на услуги на територията на Община Бяла Слатина се очаква подобряване процесите по предоставяне на административни услуги и дигитализиране на процесите; подобряване качеството на обслужване на гражданите и на стопанските организации; регулиране на правилното прилагане на нормативните актове от по-висока степен; осъществяване на по-добри резултати и по-ефективен контрол върху определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги; постигане на по-висок ръст на приходите от услуги, предоставяни на граждани, предвид икономическата обстановка в страната към момента на изготвяне на проекта както и генериране допълнителни средства, които ще покрият частично разходите по предоставяне на административната услуга.

V. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз

Предлаганият проект на Наредба за определяне и администриране на местните такси и цени на услуги на територията на Община Бяла Слатина е в съответствие с Европейската харта за местно самоуправление, директивите на Европейската общност, свързани с тази материя и не противоречат на норми от по-висока йерархия и на европейското законодателство.

Съгласно чл. 26, ал.4, изречение второ от Закона за нормативните актове, във връзка с чл. 77 от АПК, в законоустановения 30 - дневен срок от публикуването на настоящото предложение официалната интернет страница на Община Бяла Слатина, се предоставя възможност на заинтересованите лица да направят своите предложения и становища по проекта на Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Бяла Слатина на електронен адрес: bslatina@oabsl.bg или като ги депозират в деловодството на Община Бяла Слатина, гр. Бяла Слатина, ул. „Климент Охридски“ № 68.

Ще бъдат разгледани всички постъпили становища и предложения от заинтересованите страни, с оглед спазването на принципите на предвидимост, откритост и съгласуваност.

Вносител:
инж. Иво Цветков
Кмет на Община Бяла Слатина

Съгласувано с:

Петър Цветанов Петров
Зам.-кмет „Проекти и финанси“

Цветелина Андровска- Илиева
Директор на дирекция „Правна

Радинка Коцева
Директор на дирекция „Административно и информационно обслужване“

Росен Пенков
Директор на дирекция „Местни данъци и такси“

Галя Масларска
ИД Директор на дирекция „Устройство на територията и екология“
Съгласно ДС № 082/15.01.2021 г.

Изготвил:
Бисерка Бурдиняшка
Секретар на Община Бяла Слатина

ОБЩИНСКИ СЪВЕТ - БЯЛА СЛАТИНА

РЕШЕНИЕ

№.....

от.....

ОТНОСНО: Приемане на Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Бяла Слатина

На основание чл. 21, ал. 1, т.7 и ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, във връзка с чл.9 Закона за местните данъци и такси, чл.8, чл. 26, ал. 3 и ал. 4 и чл.28 от Закона за нормативните актове, чл.77 от Административно-процесуалния кодекс и и §6 от ПЗР на Закона за въвеждане на еврото в Република България и при мотиви, изложени в Предложението

РЕШИ:

1. Приема Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Бяла Слатина, съгласно приложения проект .
2. Текстът на Наредбата е неразделна част от настоящото решение.

Вносител:
Иво Цветков
Кмет на Община Бяла Слатина

Предварителна оценка на въздействието

Институция: Община Бяла Слатина

Нормативен акт: Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги

Дата: 24.02.2025 г.

Контакт за въпроси:

Телефон и ел. поща: 0915/882114

e-mail: bslatina@oabsl.bg

1. Проблем/ проблеми за решаване:

Проблем 1: Необходимостта от създаване на нова наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги е обусловена от следните причини:

Необходимостта за изменение произтича от промяна на законови норми от по-висока степен: Закона за въвеждане на еврото в Република България, Закон за електронното управление и Наредбата за Административния регистър и необходимостта от синхронизиране на разпоредбите на наредбите на Общинския съвет с тях, във връзка с предложения за изменение, свързани с необходимостта от възстановяване на разходите на Община Бяла Слатина по представянето на определени административни услуги, предложения за изменения, свързани с разширяване на кръга възможности на общинска администрация и предоставянето им.

2. Цели:

- Адаптиране на подзаконовите нормативни актове на Общински съвет Бяла Слатина към действащото законодателство.
- Разширяване на кръга на услугите, предоставяни от Община Бяла Слатина
- Увеличаване на приходите в бюджета на Община Бяла Слатина.

3. Заинтересованите страни:

Заинтересовани страни са всички лица с правен интерес на територията на Община Бяла Слатина.

4. Варианти на действие. Анализ на въздействията:

Вариант 1: Без действие.

Ако се избере този вариант, има опасност от неточности на подзаконовата нормативна уредба при администрирането и изискуемостта на местните такси и цени на услуги.

Вариант 2: Създаване на нова наредба.

Ако се избере този вариант, ще се постигне по-точно и съвършено уреждане на обществените отношения, свързани с предоставяне на услуги касаещи устройство на територията, селско стопанство, зелена система, транспорт, туризъм и търговия, общинска собственост, както и по-прозрачен и съответстващ на обществените потребности ред на предоставяне на услуги от Община Бяла Слатина.

5. Положителни въздействия:

Наредбата ще бъде прецизирана в частта за събиране на местни такси на територията на Община Бяла Слатина.

6. Потенциални рискове от прилагането на препоръчителния вариант:

Няма потенциални рискове от приемане на предложениния проект за Наредба.

7.1. Административната тежест за физическите и юридическите лица:

- Ще се повиши
- Ще се намали
- Няма ефект

7.2. Създават ли се нови регулаторни режими? Засягат ли се съществуващи режими и услуги?

Не

8. Създават ли се нови регистри?

Не се създават нови регистри.

9. Проектът на нормативен акт изисква ли цялостна оценка на въздействието?

- Да
- Не

11. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?

- Да
- Не

12. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за изработването на нормативния акт:

Име и длъжност: Бисерка Бурдиняшка –секретар на Община Бяла Слатина

Дата: 24.02.2025 г.

Подпис: /п/